



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЈУЖНОБАЧКИ УПРАВНИ ОКРУГ
Бул. Михајла Пупина 10
Број : 906-906-021-8/2023-01
Дана: 22.03.2023.година
Нови Сад

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
11000 БЕОГРАД
Бирчанинова 6

Предмет: Извештај о раду Савета Јужнобачког
управног округа за 2022. годину;

У прилогу дописа достављамо Вам Извештај о раду Савета Јужнобачког управног округа за 2022. годину.

Наведени извештај достављамо Вам на основу члана 8. Уредбе о начину рада Савета управног округа ("Сл. Гласник РС", број: 15/2006).

С поштовањем,

Начелник

Јужнобачког управног округа



Милан Новаковић
Милан Новаковић

Прилог: - Као у тексту;

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ САВЕТА
ЈУЖНОБАЧКОГ УПРАВНОГ ОКРУГА ЗА 2022. ГОДИНУ**

Током 2022. године одржана је једна седница Савета Јужнобачког управног округа. Напомињемо да су одређене теме разматране на посебним састанцима са градоначелником и председницима општина, да је начелник управног округа посетио сваку јединицу локалне самоуправе на подручју управног округа и да су одређене теме разматране на оперативном нивоу, односно на нивоу начелника одређених општинских - градских управа и др.

Седница Савета Јужнобачког управног округа је одржана 15.12.2022. године.

Седници Савета су присуствовали:

1. Милан Новаковић, начелник Јужнобачког управног округа,
2. Милан Ђурић, градоначелник Града Новог Сада,
3. Стева Панић, представник општине Бач,
4. Бранислав Шушница, председник општине Бачка Паланка,
5. Јасна Шпрох, председница општине Бачки Петровац,
6. Биљана Јанковић, председница општине Беочин,
7. Светлана Вулетић, заменица председника општине Бечеј,
8. Јована Вујтовић, помоћница председника општине Врбас,
9. Урош Радановић, председник општине Жабаљ,
10. Радивој Дебељачки, председник општине Србобран,
11. Александар Саша Стојкечић, председник општине Сремски Карловци,
12. Младен Зец, председник општине Темерин.

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са претходне седнице Савета округа
2. Верификација нових чланова Савета Јужнобачког управног округа,
3. Могућност учествовања локалних самоуправа у европским пројектима,
4. Новине на основу Закона о социјалном предузетништву,
5. Текућа питања.

Седницу је отворио и председавао Милан Новаковић, начелник Јужнобачког управног округа, који је у уводној речи поздравио присутне и констатовао да је присутан довољан број чланова Савета/председника локалних самоуправа, те да ће Савет имати могућност да доноси закључке.

1. тачка дневног реда

Усвајање Записника са претходне седнице Савета округа

Записник је у својен без примедби.

2. тачка дневног реда

Верификација нових чланова Савета Јужнобачког управног округа

Начелник Јужнобачког управног округа је прочитао и обавестио све, да су нови чланови Савета Јужнобачког управног округа Биљана Јанковић испред општине Беочин и Милан Ђуеић испред Града Новог Сада.

Наиме, Решењем о избору Председника општине Беочин број: 01-02-36/22 од 21.06.2022. године, Биљана Јанковић из Беочина изабрана је за Председника општине Беочин, а Решењем о избору Градоначелника, заменика градоначелника и чланова Градског већа Града Новог Сада број: 020-137/2022-I од 26.10.2022. године, Милан Ђурић изабран је за Градоначелника Града Новог Сада.

По Аутоматизму су и верификовани њихови мандати чланова Савета Јужнобачког управног округа.

Члановима у савету Јужнобачког управног округа, такође по аутоматизму, престало је Мирјани Милешевић Миликић из Черевића, испред општине Беочин и Милошу Вучевићу из Новог Сада, испред Града Новог Сада.

Начелник Јужнобачког управног округа је честитао новим члановима савета и искористио прилоку да се посебно захвали предходном градоначелнику Милошу Вучевићу, који је дао изузетан допринос у раду Јужнобачког управног округа. Истакао је да се сарадња настављао и кроз његов нови ангажман као Министра одбране, и уверен је да ће како од њега лично тако и од свих чланова Савета ЈБУО имати велику подршку и помоћ будућем раду.

3. тачка дневног реда

Могућност учествовања локалних самоуправа у европским пројектима

INTERREG - Програм за дунавски регион

По овој тачки извештај је био начелник Јужнобачког управног округа. Изнео да од 2004. године, када је омогућен приступ овом програму и земљама које нису чланице ЕУ, што је и Републици Србији омогућило да се придружи програмима територијалне сарадње, па до 2014. године у Републици Србији финансирано је више од 1.000 пројеката,

које је имплементирало више од 700 организација, а уговорено је више од 220 милиона евра.

У периоду 2014-2020. године буџет INTERREG је износио укупно 10,1 милијарди евра, од чега је Србији додељено 260 милиона евра за реализацију девет програма.

Кроз реализоване пројекте опремане су болнице, школе, вртићи, деца из пограничних региона и суседних држава су се такмичила у спорту, обнављане су цркве, сарадња се одвија и између служби за ванредне ситуације, борби против дроге, граде се гранични прелази, изграђене су фабрике за пречишћавање отпадних вода, бициклистичке стазе и др.

INTERREG - Програм за дунавски регион 2021 – 2027.

ЦИЉ: Стварање институционалне платформе за сарадњу и унапређење интегрисаног развоја региона

Учествује девет земаља чланица ЕУ;

Аустрија, Бугарска, Хрватска, Чешка, Мађарска, Немачка (покрајине Баден Виртемберг и Баварска), Румунија, Словачка и Словенија

Пет земаља које нису чланице ЕУ:

Босна и Херцеговина, Молдавија, Црна Гора, Украјина и Србија

Фокус је на тематским областима у којима би се свеукупне мере кроз бољу интеграцију могле повезати са потребама и изазовима који се могу ефикасно решити кроз транслационе програме НПР: депопулација, миграције, економске неједнакости, енергетска зависност, климатске промене.

Програм је организован према четири програмска приоритета, који су даље рашчлањени на десет специфичних циљева.

1. Приоритет 1. - Паметнији дунавски регион

Специфични циљеви:

- 1.1. Развијање и унапређење истраживачких и иновационих капацитета и коришћење напредних технологија
- 1.2. Развијање вештина за паметну спецификацију, индустријску транзицију и предузетништво

2. Приоритет 2. - Зеленији дунавски регион, са ниском емисијом угљеника

Специфични циљеви:

- 2.1. Унапређење обновљиве енергије у складу са Директивом ЕУ
- 2.2. Промовисање капацитета за прилагођавање климатским променама у дунавском региону и управљање природним катастрофама на транснационалном нивоу у односу на еколошке ризике, узимајући у обзир екосистемске приступе

2.3. Одрживо, интегрисано, транснационално управљање водама и седиментима у сливу реке Дунав, обезбеђујући добар квалитет и квантитет баланса између воде и седиментних наноса

2.4. Заштита и очување биодиверзитета у еколошким коридорима и еко-регионима од транснационалног значаја у дунавском региону

3. Приоритет 3. – Социјално орјентисан дунавски регион

Специфични циљеви:

3.1. Приступачна, инклузивна и ефективна тржишта рада

3.2. Квалитетне, приступачне и инклузивне услуге у образовању, обуци и целоживотном учењу

3.3. Јачање улоге културе и одрживог туризма у економском развоју, социјалној инклузији и друштвеним иновацијама

4. Боље управљање сарадњом у дунавском региону

Специфични циљеви:

4.1. Јачање институционалних капацитета за територијално управљање

НОВИТЕТИ:

- Пројектни партнери из Србије могу имати улогу **Водећих партнера**
- Јединствени INTERREG FOND обједињује ERDF, IPA и NDICI средства.
- Омогућено учешће приватним правним лицима из Србије, уз јасну и доказану оправданост њиховог доприноса пројекту, али без могућности да буду водећи партнери
- Максималан допринос ЕУ износи 80% (20% суфинансирање)

Први позив за подношење предлога пројеката за период 2021 – 2027 обављен је у 2022. години. За све активности у наредном периоду можете се информисати на интернет страници Програма: <http://www.interregdanube.eu/>

Онлајн обуке на теме „Смањење ризика од катастрофа“, „Цивилна заштита“ и „Обнова након елементарне и друге непогоде“ јесу доступне на платформи Националне академије за јавну управу у оквиру области безбедности.

<https://www.euzatebe.rs/rs/multi-country/programi-prekogranicne-saradnje-interreg>

Председница општине Бачки Петровац истакла је да су они имали искустава 2016 и 2017. године са оваквим пројектима. Општина је добила у свакој години по 25 000 еура и искоришћена су сва средства за Словачке народне свечаности. Апеловала је да свака локална самоуправа учествује и ако је потребна било каква помоћ могу их контактирати.

Начелник Јужнобачког управног округа је истакао, на крају излагања, да су колеге из стручне службе ЈБУО су на располагању за било какву помоћ по питању пројеката и аплицирања.

4. тачка дневног реда

Новине на основу Закона о социјалном предузетништву

И по овој тачки извештај је био начелник Јужнобачког управног округа. Закон о социјалном предузетништву (донет ове године – 04.02.2022.) представља једно од најнапреднијих законских решења за сектор социјалног предузетништва у Европи. Он је усклађен са Акционим планом за социјалну економију који је 2021. године усвојила Европска унија, а који представља полазне основе за координисано деловање у циљу обезбеђивања повољних услова за оснивање и развој организација социјалне економије.

Предмет закона

Овим законом уређују се:

- појам,
- циљеви,
- начела и област деловања социјалног предузетништва,
- правни положај, права и обавезе субјеката који обављају делатност са статусом социјалног предузетништва,
- услови за стицање и престанак статуса социјалног предузетништва,
- појам друштвено осетљивих група,
- подстицање развоја социјалног предузетништва и подршка друштвено осетљивим групама,
- регистрација статуса социјалног предузетништва,
- извештавање,
- надзор и
- друга питања од значаја за социјално предузетништво у Републици Србији.

Начела

Развој и пословање у области социјалног предузетништва заснива се на следећим начелима:

1) **начелом транспарентности**, које подразумева да је субјект социјалног предузетништва дужан да учини доступним јавности своја општа акта, планске документе којим планира реализацију своје друштвене улоге (пословне, односно средњорочне планове), извештаје које сачињава у складу са овим законом, као и друге информације у вези са својим пословањем и начином реализације своје друштвене улоге, док су органи државне управе, покрајинске и локалне самоуправе/органи државне управе и остали

органи јавне власти дужни да учине доступним јавности планска документа и опште и појединачне акте које доносе у вези са подстицајима социјалном предузетништву;

2) начелом одговорности, које подразумева да статус социјалног предузетништва претпоставља повећану одговорност за реализацију друштвене улоге коју субјект социјалног предузетништва има у складу са овим законом, укључујући и ограничења у погледу располагања са добити и имовином;

3) начелом одрживог раста и развоја, које подразумева да се социјално предузетништво и подстицаји социјалном предузетништву планирају и реализују узимајући у обзир захтеве заштите животне средине, борбе против климатских промена, ублажавања ефеката климатских промена и прилагођавања климатским променама, спречавања прекомерног коришћења природних ресурса, повећања енергетске ефикасности и искоришћавања обновљивих извора енергије и смањења емисија гасова са ефектом „стаклене баште“, њихове ефекте на друштво, посебно на локалне заједнице, њихов развој и посебности, осетљиве категорије становништва, родну равноправност, као и борбе против сиромаштва;

4) начелом партнерства и заједничког деловања јавног, приватног и цивилног сектора, које подразумева да се развој социјалног предузетништва и промовисање социјалне економије, врши на свим тим нивоима, као и да се јавне политике у области социјалне економије и социјалног предузетништва доносе и реализују партнерски.

Циљ

Остварен је циљ овог закона да:

1. Дефинише појам социјалне економије чији је превасходни циљ остварење користи за ширу друштвену заједницу и друштвено осетљиве групе, а не само стицање добити и

2. Пропише услове за стицање статуса социјалног предузећа

Овим законом је омогућено да сви субјекти који раде и спроводе социјално предузетништво буду препознати и дефинисани.

Овим законом је уређен оквир рада за око 500 предузећа из овог сектора у нашој држави. Ми смо у обавези да на сви м нивоима од државног преко покрајинског до локалног пружимо активну подршку оснивању и пословању субјеката социјалног предузетништва, кроз спровођење мера јавних политика, које се планирају у складу са законом који уређује плански систем.

Ову активну подршку обезбедићемо:

- спровођењем мера и активности усмерених на подршку запошљавању и унапређењу пословања субјеката социјалног предузетништва,
- спровођењем јавних политика и акционих планова запошљавања донетих на републичком нивоу и нивоу локалних власти,

- финансирањем пројеката у области социјалног предузетништва,
- едукацијом о социјалном предузетништву,
- промоцијом социјалног предузетништва,
- развојем финансијских инструмената за субјекте социјалног предузетништва и другим мерама и активностима.

Друштвена улога социјалног предузетништва

Социјално предузетништво је усмерено на решавање друштвених проблема, у циљу повећања социјалне кохезије и развоја друштва.

Да би једно друштво успешно функционисало није довољно само да има институције. Успешна друштва су она код којих је утемељена социјална кохезија односно сила заједништва која друштво у целини држи заједно.

Социјална кохезија у једном друштву је могућа само онда када су институције у стању да:

-подстакну и подрже настанак заједничких вредности, међусобне сарадње и економски развој.

Закон о социјалном предузетништву је значајан корак у циљу остварења користи за друштвено осетљиве групе, али и за ширу друштвену заједницу.

5. тачка дневног реда

Разно

Начелник ЈБУО је по овој тачки обавестио све чланове Савета управног округа о две додатне теме.

Прва тема се тиче информација у вези доношења Плана и Одлуке ради утврђивања дела обале и водног простора на којима се могу постављати плутајући објекти и привезишта за чамце, као и Плана и Одлуке на којима локацијама се могу претоварати речни агрегати на обалном простору на територији Новог Сада

У вези са обавезом доношења планова и одлука упознати су представници градске управе Новог Сада (Начелник и градска управа за саобраћај и путеве), дописом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Службеном белешком од 01.07.2019. године МГСИ, Сектор за инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе.

Указујемо Вам, да инспекција безбедности пловидбе од 2019. године својим превентивним деловањем и указивањем на проблеме који се јављају због не доношења наведених аката није у могућности да надзиране субјекате уведе у законито пословање.

Дана 08.12.2022. године инспекција безбедности пловидбе је добила информацију од градске управе за саобраћај и путеве Нови Сад до које фазе се стигло у доношењу наведених аката у Новом Саду:

1. Просторни плана и одлука ради уређивања дела обале и водног простора на којима се могу постављати плутајући објекти и привезишта за чамце, сходно члану 38. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Сл. гласник РС“, број: 73/10, 121/12, 18/15, 96/15, 92/16, 104/16, 113/17 и 41/18) је у завршној фази, упућени су пре 14 дана Градско већу ради доношења Закључка да се преглог аката за План и Одлуку упути Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и ЈВП „Воде Војводине“ ради добијања сагласности (још увек није донет закључак Градског Већа);
2. План постављања и Одлука о локацијама на којима се могу претоварати речни агрегати на обалном простору на територији Новог Сада, сходно одредбама самосталног члана 60. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, су донети, на њих је сагласност дало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, али још увек није дата сагласност од стране ЈВП „Воде Војводине“.
3. Указујемо Вам да општине: Бачка Паланка, Беоцин и Врбас нису уредиле ову област иако су обавештене од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Начелник је замоли све присутне да укажу општинским управама на значај доношења наведених аката, да би исте донели у наредном периоду или да се изјасне да на њиховом територију нису предвидели просторним планом постављање плутајућих објеката и привезишта за чамце, као и локације за претовар речних агрегата.

Друга тема се тиче обавезе локалних самоуправа у погледу организовања зоохигијенских служби и прихватишта на територијама локалних самоуправа.

У складу са чланом 46 Закона о ветеринарству Локална самоуправа дужна је да на својој територији организује зоохигијенску службу која обавља следеће послове:

- 1) хвата и збрињава напуштене животиње у прихватишта за животиње;
- 2) нешкодљиво уклања лешеве животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња;
- 3) транспорт или организовање транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката из тачке 2) овог члана до објекта за сакупљање, прераду или уништавање отпада животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину. Локална самоуправа је дужна да за послове из става 1. тачка 2) овог члана има изграђен објекат за сакупљање лешева животиња. У објекту из става 2. овог члана локална самоуправа може сакупљати и друге споредне производе животињског порекла.

Локална самоуправа која није организовала зоохигијенску службу дужна је да до њеног организовања обезбеди финансирање уклањања лешева. Када је животиња угинула под околностима које се не сматрају уобичајеним, леш животиње може бити уклоњен само по налогу ветеринарског инспектора.

У члану 54 Закон о добробити животиња прописује да су Органи јединица локалне самоуправе дужни да израде и спроводе програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака према специфичностима средине. Органи јединица локалне самоуправе прописују место и начин извођења кућних љубимаца, а нарочито паса и мачака на јавне површине.

У члану 66 прописује да је орган јединице локалне самоуправе дужан да обезбеди прихватилиште ако на својој територији има напуштених животиња. Орган јединице локалне самоуправе дужан је да обезбеди прикупљање, превоз и збрињавање напуштених и изгубљених животиња, као и да им пружи помоћ, бригу и смештај у прихватилиште у складу са овим законом. Приликом прикупљања и превоза напуштених и изгубљених животиња са животињом се мора поступати тако да се проузрокује најмањи степен бола, патње, страха и стреса за животињу. Орган јединице локалне самоуправе дужан је да напуштеним и изгубљеним животињама које су болесне или повређене обезбеди одговарајућу ветеринарску помоћ, а да за неизлечиво болесне или повређене животиње обезбеди лишавање живота у складу са овим законом.

Министар прописује начин и средства за прикупљање напуштених и изгубљених животиња, као и начин превоза и збрињавања напуштених и изгубљених животиња.

У члану 68 прописује да лице које пронађе напуштену животињу дужно је да о томе без одлагања обавести најближе регистровано прихватилиште, ради збрињавања животиње.

У члану 69 прописује да власник, односно држалац који изгуби животињу дужан је да тај губитак без одлагања, а најкасније у року од три дана од дана губитка животиње, пријави надлежном органу јединице локалне самоуправе и ветеринарској служби. Ако власник, односно држалац не пријави губитак из става 1. овог члана сматра се да је напустио животињу.

У оквиру ове тачке покренута је и трећа тема, а на предлог градоначелника Новог Сада Милана Ђурића. Он је указао да се кроз излагања свих председника, дошло се до закључка да све локалне самоуправе имају проблем и недовољан број комуналних инспектора, милиционера као и других чиновника у општинама.

Председници општина су се надовезивали и констатовали да је велики проблем запослење и добијање сагласности. Поједине општине имају систематизована радна места, али нажалост на бироу нема лица која задовољавају све критеријуме, године радног искуства, школску спрему. Сви су истог става да мора да се нешто темељно и систематично предузме.

Предложено је да сваки председник са својим најближим сарадницима сагледају који је то број истих потребан, саставе допис и проследе стручној служби Јужнобачког управног округа. Све достављене анализе ће се објединити и доставити надлежној комисији за одобравање запошљавања.



Начелник

Јужнобачког управног округа

Милан Новаковић